

VertigO - la revue électronique en sciences de l'environnement

Volume 10 Numéro 3 | décembre 2010

Les petits États et territoires insulaires face aux changements climatiques :
vulnérabilité, adaptation et développement

Dossier : Les petits États et territoires insulaires face aux changements climatiques : vulnérabilité,
adaptation et développement

Les populations insulaires face au changement climatique : des migrations à anticiper

CHRISTEL COURNIL ET FRANÇOIS GEMENNE

Résumés

Français English

Les impacts des changements climatiques sur les pays insulaires sont aujourd'hui démontrés par les scénarii du GIEC. Les conséquences seront d'abord environnementales avec l'élévation du niveau de la mer et la multiplication des événements météorologiques extrêmes, mais aussi et surtout socioéconomiques. Au cours des vingt prochaines années, avec la montée du niveau de la mer et la salinisation des terres, les conditions de vie des populations insulaires vont très vite se dégrader. Les petits États insulaires, regroupés au sein de l'AOSIS, ont émis des revendications particulièrement claires à la Conférence de Copenhague, demandant notamment que l'objectif d'augmentation maximale de la température moyenne soit ramené de 2°C à 1,5°C. En particulier, les pays insulaires mettent régulièrement en avant la question des 'réfugiés climatiques', qui sont depuis quelques années devenus les visages humains du changement climatique. Au-delà de son aspect symbolique, la question des 'réfugiés climatiques' pose une série de défis politiques particulièrement dans le contexte des petits États insulaires. La disparition annoncée du territoire de certaines nations suscite aussi des réflexions juridiques sur la protection des futurs réfugiés mais aussi sur une nouvelle forme d'apatridie dues à la continuité juridique et politique d'un État alors que son territoire disparaît.

Impacts of climate change on island countries have been made clear in the assessment reports of the IPCC. Though the first consequences will be environmental, with sea-level rise and the increase of extreme weather events, socio-economic consequences will quickly follow. In the next twenty years, due to sea-level rise and soil salinisation, the living conditions of islanders will quickly deteriorate. Small island states, gathered within the AOSIS, have voiced strong and clear concerns at the Copenhagen Conference, demanding that the goal for maximum temperature rise be set at 1.5°C instead of 2.0°C. In support of their revendications, small island states often mention the issue of 'climate refugees', who have become the faces of climate change in the last few years. Beyond its symbolic impact, the issue of 'climate refugees' raises several political challenges, which are especially salient in the context of small island states. The forecasted disappearing of some nations also raises legal questions about the protection of future refugees, but also about a new form of statelessness related to the legal and political continuity of a state, even though its territory might vanish.

Entrées d'index

Mots-clés : apatridie, Changement climatique, droit international, micro État nation, migration environnementale, petits pays insulaires, Tuvalu

Keywords : 'climate refugees', Climate change, environmental migration, international law, mico nation-state., small island states, statelessness, Tuvalu

Notes de l'auteur

Note des auteurs : Cette contribution reprend certains aspects des travaux des auteurs notamment : Cournil Christel "The issue of protection of "environmental refugees" within the light of international law" in E. Piguet, A. Pécoud and P. de Guchteneire (eds), Migration, Environment and Climate Change (UNESCO, Paris, à paraître) et Gemenne François, « Tuvalu, un laboratoire du changement climatique ? », Revue Tiers Monde, à paraître 2010.

Texte intégral

Introduction

- 1 Les petits États insulaires sont souvent décrits comme les territoires les plus vulnérables au changement climatique, notamment en raison, pour beaucoup d'entre eux, de leur très faible élévation par rapport au niveau de la mer. Dans les Etats insulaires, les impacts socio-économiques du changement climatique seront considérables : sous l'effet de la montée du niveau de la mer et de la salinisation des terres, les conditions de vie des populations insulaires risquent de se dégrader rapidement. Les petits États insulaires, regroupés au sein de l'Alliance of Small Island States (AOSIS), ont d'ailleurs émis des revendications particulièrement claires lors de la Conférence de Copenhague, demandant notamment – sans succès – que l'objectif d'augmentation maximale de la température moyenne soit ramené de 2°C à 1,5°C.
- 2 En appui à leurs revendications, les pays insulaires mettent régulièrement en avant la question des déplacements de population liés au climat. Les 'réfugiés climatiques' sont ainsi devenus depuis quelques années les visages humains du changement climatique. Cet argument est régulièrement utilisé pour attirer l'attention de la communauté internationale et des opinions publiques sur la vulnérabilité particulière des territoires insulaires. Porteurs des signes

annonciateurs des catastrophes humanitaires à venir, ces réfugiés incarneraient dès lors l'impératif de réduction de nos émissions de gaz à effet de serre.

3 Réduire les habitants des États insulaires à des 'réfugiés' ou 'déplacés' climatiques en puissance revient pourtant à méconnaître profondément les dynamiques migratoires à l'œuvre dans ces pays, ainsi que les possibles stratégies d'adaptation qui peuvent y être développées. De surcroît, les dynamiques migratoires sont profondément différentes selon les pays, et cette diversité est fréquemment occultée par une appellation générique de 'réfugiés climatiques'.

4 Ces dynamiques migratoires soulèvent des questionnements à la fois théoriques et pratiques. Cet article ambitionne de montrer comment le concept de 'migrations climatiques', dans les petits États insulaires, est à la fois une construction politique et juridique. Sans méconnaître la menace que représente la hausse du niveau des mers pour les petits États insulaires, nous cherchons à présenter les questions politiques et juridiques complexes que fait naître le concept de 'réfugiés climatiques' dans un contexte insulaire. Ces questions touchent à la fois aux politiques migratoires à mettre en œuvre, mais aussi à la protection des populations déplacées et à la continuité territoriale des États.

5 Cet article examine dans un premier temps la situation de différents territoires insulaires face aux impacts du changement climatique, en lien avec les processus migratoires à l'œuvre dans ces territoires. Quoique ces territoires soient représentés au sein des négociations internationales sur le climat sous la bannière commune de l'AOSIS, ils possèdent chacun des caractéristiques propres et des systèmes migratoires différents, qui rendent difficile un traitement global de la question des flux migratoires insulaires, tant ces flux dépendent très largement du contexte dans lequel ils s'opèrent. Après avoir exposé brièvement la vulnérabilité particulière des petites îles face au changement climatique, l'article s'attache à décrire les différents systèmes et politiques migratoires au sein des différents territoires insulaires. Une distinction fondamentale doit ainsi être faite entre les protectorats, colonies et dominions, et les États indépendants. Cette première partie fera apparaître combien les 'réfugiés climatiques', au-delà de la réalité empirique qu'ils décrivent, relèvent aussi largement, pour ces pays, d'un instrument et d'une construction politiques.

6 L'article examine ensuite la dimension juridique de la question. Au-delà de son aspect symbolique, la question des 'réfugiés climatiques' pose une série de défis au droit international, particulièrement dans le contexte des petits États insulaires. Alors que la plupart des migrations liées à des dégradations de l'environnement sont des déplacements internes, ces migrations sont plutôt des migrations internationales dans le contexte des micro-États insulaires, étant donné l'impossibilité de trouver refuge à l'intérieur des terres. En particulier, la disparition annoncée du territoire de certaines nations suscite des réflexions juridiques sur la protection des futurs réfugiés mais aussi sur une nouvelle forme d'apatridie due à la continuité juridique et politique d'un État alors que son territoire disparaît. Le droit international et la théorie de l'État doivent-ils être repensés ? En ce sens dans le cadre du plan d'action de Bali, le Haut Commissariat aux Réfugiés (HCR) a engagé des réflexions sur les liens entre les changements climatiques et les 'sans État'. Diverses propositions ont été faites jusqu'ici, qui divisent la communauté académique et les décideurs politiques. Cet article se propose d'analyser les diverses propositions qui ont été débattues

jusqu'ici pour assurer la protection de ceux dont la terre disparaîtrait. Cette possibilité prend évidemment un relief particulier dans le cadre des petites îles, volontiers considérées comme des cas d'école. Mais au-delà de leur caractère exemplaire, ces propositions pourraient surtout constituer les prémices d'une protection internationale *sui generis* pour les réfugiés climatiques et d'une gouvernance mondiale des migrations climatiques.

Les « réfugiés climatiques » comme construction politique

- 7 Les migrations sont depuis longtemps inscrites dans les modes de vie insulaires. De nombreuses îles se définissent ainsi comme parties d'un système migratoire complexe, qui peut être remis en question par les effets du changement climatique. Cette section vise d'abord à présenter quels sont ces effets, et quels sont les systèmes migratoires qui pourraient être affectés, dans leur diversité.

Les impacts du changement climatique sur les territoires insulaires

- 8 Depuis longtemps, les rapports du GIEC ont identifié les territoires insulaires comme 'particulièrement vulnérables aux effets des changements climatiques, élévation du niveau de la mer et événements extrêmes' (Mimura et al. 2007 : 689). C'est naturellement l'élévation du niveau des mers qui justifie en premier lieu la vulnérabilité des territoires insulaires. Selon de nombreux spécialistes, celle-ci pourrait atteindre un mètre en moyenne d'ici la fin du siècle, si l'augmentation moyenne de la température dépasse 2°C, ce qui semble aujourd'hui l'hypothèse la plus probable (Rahmstorf 2010). Au niveau local, l'élévation précise du niveau de la mer reste cependant très incertaine et difficile à prévoir. Les raisons de cette incertitude tiennent à plusieurs facteurs : en premier lieu, les mesures effectuées sur place restent relativement rares, et ne sont pas conduites systématiquement. Les habitants sont dès lors obligés de se fier à leurs observations empiriques pour estimer l'élévation du niveau de la mer. La structure géologique des atolls coralliens, qui composent de nombreux Etats insulaires, ajoute un élément d'incertitude supplémentaire. L'essentiel des territoires insulaires de très faible élévation sont des atolls coralliens, sur la géologie desquels la hausse du niveau des mers a un effet incertain. Plusieurs études ont ainsi mis en évidence l'existence d'effets de seuil : les atolls pourraient 'absorber' la hausse du niveau des mers jusqu'à un certain niveau, au-delà duquel ils seraient submergés (Dickinson 2004). Enfin, les effets locaux de la hausse du niveau des mers restent également incertains en raison de l'influence de phénomènes locaux, comme les courants marins ou l'attraction gravitationnelle des masses glaciaires. A certains endroits, il est même possible que le niveau de la mer baisse.
- 9 En l'état actuel de la science, il n'est donc pas permis d'affirmer, contrairement à un discours souvent entendu, que des États insulaires seront *in fine* submergés par l'océan. En toute occurrence, il n'est pas permis de dire lesquels, même si les îles qui présentent une très faible élévation sont

naturellement particulièrement menacées. En l'absence de mesures précises, ce sont souvent des témoignages empiriques qui attestent de la montée du niveau des mers. A Tuvalu par exemple, les habitants rapportent ainsi le phénomène des *king tides*, des marées géantes qui recouvrent une partie du territoire de l'île pendant plusieurs jours. Ces marées, exceptionnelles il y a encore quelques années, sont désormais annuelles.

- 10 Un autre effet, moins visible, de l'élévation du niveau des mers est la salinisation des sols. L'eau de mer s'infiltrant à l'intérieur des sols, elle contamine ceux-ci et rend souvent les cultures difficiles, voire impossibles. Cette dégradation des sols a des conséquences très importantes sur le mode de vie des populations : ne pouvant plus pratiquer de cultures vivrières traditionnelles, ils sont souvent obligés de modifier leur régime alimentaire traditionnel, ce qui induit de nombreux problèmes de santé publique, et notamment de diabète.
- 11 La crainte première des habitants, eu égard au changement climatique, reste néanmoins souvent les événements climatiques extrêmes, et en particulier les typhons et ouragans. Au cours des récentes années, plusieurs îles du Pacifique et des Caraïbes ont été touchées par des ouragans, provoquant des dégâts considérables. Les habitants ont souvent peu de possibilité de se réfugier à l'intérieur des terres, et sont donc directement exposés au danger.
- 12 Enfin, le changement climatique est loin d'être la seule cause des perturbations de l'environnement dans les territoires insulaires. L'absence d'eau potable est souvent une difficulté majeure : de nombreuses îles ne possèdent ni rivières ni lacs, et leur approvisionnement en eau dépend souvent de la collecte d'eau de pluie. De nombreuses îles sont ainsi affectées régulièrement par des sécheresses. Le traitement des déchets est un autre problème environnemental : l'importation croissante de biens extérieurs et l'absence de système de traitements des déchets sur place ont souvent conduit à la création de décharges à ciel ouvert.

Des systèmes migratoires très différents

- 13 Les migrations insulaires sont très loin d'être uniformes : d'un territoire à l'autre, les flux migratoires sont très différents, sous l'influence de divers facteurs. Ces facteurs incluent notamment le type de régime politique, les contraintes et opportunités économiques, le niveau de développement, les politiques migratoires ou les réseaux familiaux et sociaux. Les contraintes géographiques sont également très différentes d'un territoire à l'autre : sans même mentionner ici les différences d'élévation du niveau de la mer, certains pays sont éclatés en archipel, tandis que d'autres sont concentrés sur une seule île, certains sont plus proches que d'autres des continents, etc. Il est donc très peu probable que ces différents systèmes migratoires, sous l'influence du changement climatique, s'uniformisent. Chaque migration dépend en réalité largement du contexte dans lequel elle s'opère. Généraliser ces différents systèmes migratoires sous la bannière commune de 'réfugiés climatiques' reviendrait à ignorer les spécificités propres à chaque contexte.
- 14 Il serait vain et fastidieux de prétendre décrire ici les systèmes migratoires de chaque territoire insulaire, ou d'essayer d'en établir une typologie. Bien que toute classification ou catégorisation soit par nature arbitraire et réductrice, il semble néanmoins utile de distinguer ici les territoires insulaires constitués

sous forme d'États indépendants, et ceux qui disposent d'un statut de protectorat, de dominion ou de colonie. Dans le cas de migrations internationales, la recherche d'un pays d'accueil sera souvent plus difficile et moins naturelle dans les premiers cas que dans le second. Les défis de protection juridique seront également très différents. Enfin, les solutions d'adaptation qui pourront être mises en œuvre bénéficieront également de financements très différents.

- 15 De très nombreux territoires insulaires ne sont pas indépendants, même s'ils sont parfois représentés dans les négociations internationales sur le climat (c'est notamment le cas de Niue). Parmi les 52 petits États insulaires en développement (SIDS) listés par les Nations Unies, 14 ne sont pas indépendants, et sont des protectorats ou des colonies. Certains territoires, comme par exemple Tokelau, ne disposent d'aucune souveraineté ou autonomie (Tokelau est un territoire néo-zélandais), et ne sont pas considérés comme petits États insulaires en développement. Le vocable de 'territoire insulaire' recoupe donc une grande variété de réalités politiques différentes, qui sont souvent tuées au profit de l'image uniforme de territoires en sursis. En comptant les pays industrialisés, on dénombre pas moins de 80 territoires insulaires, et autant de réalités politiques, de modes de gouvernance et de systèmes migratoires. Le tableau 1 reprend les principales caractéristiques des 52 petits États insulaires en développement, sur lesquels se focalise une grande partie du débat sur les "migrations climatiques".

Tableau 1. Principales caractéristiques des 52 petits États insulaires en développement sur lesquels se focalise une grande partie du débat sur les "migrations climatiques".

Nom	Indépendant	Région	Population	PMA ¹	Membre AOSIS ²
Anguilla	Non	Caraïbes	13 008	Non	Non
Antigua et Barbuda	Oui	Caraïbes	81 000	Non	Oui
Antilles néerlandaises	Non	Caraïbes	185 513	Non	Oui
Aruba	Non	Caraïbes	108 000	Non	Non
Bahamas	Oui	Caraïbes	323 000	Non	Oui
Bahrayn	Oui	Asie-Pacifique	726 600	Non	Oui
Barbade	Oui	Caraïbes	270 000	Non	Oui
Belize	Oui	Caraïbes	291 800	Non	Oui
Cap Vert	Oui	Afrique	506 800	Oui	Oui
Comores	Oui	Afrique	600 500	Oui	Oui
Cuba	Oui	Caraïbes	11 273 500	Non	Oui
Dominique	Oui	Caraïbes	79 000	Non	Oui
Fidji	Oui	Asie-Pacifique	847 700	Non	Oui
Grenade	Oui	Caraïbes	106 500	Non	Oui

Guam	Non	Asie-Pacifique	169 600	Non	Oui
Guinée-Bissau	Oui	Afrique	1 600 000	Oui	Oui
Guyana	Oui	Caraïbes	751 223	Non	Oui
Haïti	Oui	Caraïbes	8 407 000	Oui	Oui
Îles Cook	Non	Asie-Pacifique	20 000	Non	Oui
Îles vierges américaines	Non	Caraïbes	115 000	Non	Oui
Îles vierges britanniques	Non	Caraïbes	20 254	Non	Non
Jamaïque	Oui	Caraïbes	2 654 500	Non	Oui
Kiribati	Oui	Asie-Pacifique	99 000	Oui	Oui
Maldives	Oui	Afrique	329 200	Oui	Oui
Mariannes	Non	Asie-Pacifique	79 100	Non	Non
Marshall (îles)	Oui	Asie-Pacifique	63 266	Non	Oui
Maurice	Oui	Afrique	1 200 000	Non	Oui
Micronésie (Etats fédérés de)	Oui	Asie-Pacifique	110 500	Non	Oui
Montserrat	Non	Caraïbes	9 245	Non	Non
Nauru	Oui	Asie-Pacifique	13 287	Non	Oui
Niue	Non	Asie-Pacifique	1 607	Non	Oui
Nouvelle-Calédonie	Non	Asie-Pacifique	241 000	Non	Non
Palau	Oui	Asie-Pacifique	20 000	Non	Oui
Papouasie-Nouvelle-Guinée	Oui	Asie-Pacifique	5 887 000	Non	Oui
Polynésie française	Non	Asie-Pacifique	256 000	Non	Non
Porto Rico	Non	Caraïbes	3 900 000	Non	Oui
Rép. dominicaine	Oui	Caraïbes	8 639 000	Non	Non
Sainte Lucie	Oui	Caraïbes	164 791	Non	Oui
Saint Kitts et Nevis	Oui	Caraïbes	48 000	Non	Oui
Saint Vincent et les Grenadines	Oui	Caraïbes	119 000	Non	Oui
Salomon	Oui	Asie-Pacifique	552 438	Oui	Oui

Samoa	Oui	Asie-Pacifique	179 186	Oui	Oui
Samoa américaine	Non	Asie-Pacifique	58 300	Non	Oui
Sao Tomé & Príncipe	Oui	Afrique	156 500	Oui	Oui
Singapour	Oui	Asie-Pacifique	4 608 167	Non	Oui
Seychelles	Oui	Afrique	84 494	Non	Oui
Surinam	Oui	Caraïbes	449 200	Non	Oui
Timor oriental	Oui	Asie-Pacifique	147 000	Oui	Oui
Tonga	Oui	Asie-Pacifique	114 689	Non	Oui
Trinidad et Tobago	Oui	Caraïbes	1 300 000	Non	Oui
Tuvalu	Oui	Asie-Pacifique	11 000	Oui	Oui
Vanuatu	Oui	Asie-Pacifique	211 000	Oui	Oui

Source : Statistiques officielles des Nations Unies

- 16 Dans le présent article, il nous apparaît qu'une différence essentielle doit être effectuée entre les États souverains et les autres. Si les migrations des territoires insulaires posent question, c'est avant tout parce que les habitants n'ont souvent pas la possibilité de se réfugier à l'intérieur des terres, et doivent se tourner vers un pays d'accueil. Dans le cas des territoires qui sont des protectorats ou des dominions, néanmoins, la situation sera souvent différente, et les populations pourront migrer dans le pays dont dépend le territoire concerné. Ainsi, lors des éruptions du volcan de la Soufrière, en 1995, les deux tiers des habitants de Montserrat, territoire d'outre-mer du Royaume-Uni, ont été évacués : une partie a trouvé refuge au Royaume-Uni, tandis que d'autres ont trouvé asile dans l'État voisin d'Antigua et Barbuda. Dans les îles Sundarbans, territoire indien, plus de 6 000 personnes ont été contraintes de migrer vers l'Inde au cours des dernières années, sous l'effet d'inondations récurrentes. En 2003, le gouvernement de Papouasie-Nouvelle-Guinée a décidé la relocalisation de plusieurs villages des Îles Carteret vers l'archipel de Bougainville, en raison de l'érosion côtière. Tous ces cas, et de nombreux autres, n'ont pas posé de problème juridique particulier : ils concernaient pourtant des migrations de territoires insulaires, associées à des dégradations de l'environnement.
- 17 La situation politique de ces États emportera également d'autres conséquences importantes : bien que les modalités du financement de l'adaptation restent très incertaines à ce jour, il est vraisemblable que ces modalités ne seront pas identiques pour les États souverains et les protectorats, colonies, dominions et territoires d'outre-mer. Dans les derniers cas, il est vraisemblable que les moyens d'adaptation seront fournis directement par la métropole, et non par la communauté internationale. On peut donc raisonnablement envisager, d'une part, que les moyens y seront plus importants, et d'autre part, que l'utilisation de la figure du 'réfugié climatique' comme levier de financement y sera très différente.
- 18 Même si la réalité juridique des migrations internes est très différente de celle des migrations internationales, il importe néanmoins de signaler que

l'expérience migratoire pourra souvent, par contre, être très similaire : les populations insulaires pourront vivre la migration comme un déracinement, et beaucoup des îles concernées sont radicalement différentes de la métropole dont elles dépendent.

19 Il existe également, dans les Etats souverains, de très importants mouvements de populations internes : de très nombreux Etats insulaires sont des archipels, et les migrations d'île en île sont courantes, et parfois motivées par le changement climatique. A Tuvalu, l'atoll-capitale de Funafuti a connu ces dernières une très importante immigration en provenance des autres îles de l'archipel, en raison de son développement. Au fur et à mesure que de nouvelles infrastructures étaient implantées à Funafuti, de nouveaux arrivants débarquaient des îles extérieures de l'archipel. L'atoll de Funafuti abrite aujourd'hui un peu moins de 5000 Tuvaluans, soit la moitié de la population de l'archipel. Il en résulte un sévère problème de surpopulation, qui pousse le gouvernement à encourager l'émigration de sa population vers la Nouvelle-Zélande. Aux Maldives, le gouvernement a développé depuis plusieurs années une *safe island Policy* (politique des îles de sécurité), qui vise à regrouper sur quelques îles sécurisées une population qui est pour l'instant dispersée sur des centaines d'îles. Ces îles sécurisées seraient protégées contre la hausse du niveau des mers par des digues. Une telle politique est dictée à la fois par la menace du changement climatique, mais également par un impératif de meilleure administration du pays.

20 Les États souverains sont également affectés par des flux migratoires importants, dans des sens divers. Il n'est pas rare qu'un même individu ait habité dans plusieurs Etats insulaires au cours de sa vie, à la fois pour étudier, travailler, ou passer du temps avec sa famille. L'Université du Pacifique Sud, dans le siège central est établi à Fidji, accueille ainsi pendant plusieurs années des centaines d'étudiants en provenance des Etats insulaires voisins, qui pour beaucoup emmènent leur famille avec eux.

21 De nombreux mécanismes de migration par quotas ou de migrations temporaires existent également. La Nouvelle-Zélande a ainsi mis en place deux accords de migration avec ses Etats insulaires voisins. La 'Pacific Access Category' est un programme de migration par quotas qui permet ainsi chaque année à quelque 650 résidents de Fidji, Tuvalu, Kiribati et Tonga de s'établir en Nouvelle-Zélande. Par ailleurs, il existe également un programme de migration saisonnière dans les secteurs agricole et horticole, qui permet aux habitants des Etats insulaires de travailler six mois par an en Nouvelle-Zélande. Ces migrations internationales sont souvent très importantes pour les Etats insulaires, à la fois parce qu'elles représentent un apport d'argent souvent significatif, notamment par le biais des remises d'épargne, mais également parce qu'elles sont parfois mobilisées – c'est le cas de Tuvalu – comme une solution aux problèmes de surpopulation.

22 Pour d'autres territoires, par contre, ces migrations internationales représentent un risque démographique : si la population n'atteint plus une taille critique suffisante, la survie économique du territoire sera menacée, et certaines infrastructures ou services pourraient cesser d'être financés par les bailleurs de fonds. Niue, Tokelau et Nauru, par exemple, peinent à maintenir une population d'une taille suffisante, et cherchent à attirer chez eux des populations des Etats voisins. A terme, comme on le verra dans la seconde partie de cet article, l'existence politique de ces territoires pourrait également

être menacée, faute d'une population de taille critique suffisante.

23 Parmi les facteurs qui motivent les migrations internationales, il n'apparaît pas que les risques liés au changement climatique occupent une place significative (Mortreux et Barnett 2008, Barnett et Campbell 2010, Gemenne 2010). Le facteur environnemental peut néanmoins se mêler à d'autres facteurs, économiques et familiaux, et la migration pourra alors être conçue comme une stratégie d'assurance contre des risques futurs, et notamment le risque que leur pays d'origine vienne à disparaître. Les processus migratoires sont en tout cas infiniment plus complexes que l'image déterministe qui en est généralement donnée, et qui présenterait ces migrations comme inévitables et motivées par le seul changement climatique.

24 L'insuffisance des engagements internationaux en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre indique néanmoins que l'augmentation de la température moyenne à la surface de la Terre sera sans doute supérieure à 2°C d'ici la fin du siècle. Une telle augmentation mettrait directement en péril la survie de nombreux Etats insulaires, et notamment les six d'entre eux dont le point culminant se situe à moins de 5 mètres au-dessus du niveau de la mer : les Maldives (2 m), Tuvalu (5 m), les îles Marshall (10 m), les Bahamas (63 m), Nauru (71 m) et Kiribati (81 m). Dans ce cas, la migration internationale vers un autre Etat semble en effet une des options possibles.

25 Présenter cette option comme inévitable, néanmoins, comporte des risques, et en premier lieu celui de compromettre les stratégies d'adaptation locales. Ignorer la capacité d'adaptation des populations insulaires en se concentrant sur leur seule vulnérabilité peut précisément exacerber cette vulnérabilité, et promouvoir une certaine représentation du futur. Si les communautés insulaires ne perçoivent leur futur que dans une migration inéluctable, face à laquelle elles sont impuissantes, on voit mal comment des stratégies d'adaptation pourraient être mises en œuvre dans les petites îles. Ensuite, le discours sur l'inéluctabilité des migrations climatiques s'accompagne de l'idée que les migrants seraient impuissants face aux conditions environnementales. La réalité empirique réfute cette idée d'impuissance, et montre au contraire que les migrants ont rarement envisagé leur migration comme une contrainte inéluctable, mais plutôt comme une stratégie d'adaptation, de réduction des risques.

26 L'expression de 'réfugiés climatiques' apparaît donc bien comme un construit politique, que les gouvernements des Etats insulaires se sont parfois appropriés, dans la mesure où il pouvait servir leurs intérêts dans la négociation internationale. Mais le concept suscite également des interrogations à l'égard des classifications. Comme on va le voir à présent, les trajectoires migratoires ne mobilisent pas les mêmes instruments juridiques, certains sont à réinterpréter, d'autres à inventer pour appréhender cette réalité encore mal connue. C'est plus globalement la théorie de l'Etat qui peut être repensée au regard de la délicate question de la protection juridique des 'réfugiés climatiques'.

Les 'réfugiés climatiques' comme construction juridique

27 Les déplacements des populations insulaires renvoient au concept de refuge ;

c'est-à-dire à son organisation en terme de statut juridique, de droits et de garanties. Le droit international n'offre pas directement de protection juridique pour les 'réfugiés climatiques insulaires'. Ces migrations obligent donc à repenser les instruments juridiques habituels en les réinterprétant ou en les réinventant. Dès lors, des solutions juridiques nouvelles sont en cours de discussions (A). Le cas des populations insulaires soulève également la problématique plus théorique du devenir du micro-État-Nation insulaire et du lien de nationalité qui le lie à sa population. La disparition 'physique' de l'État pose une série d'interrogations théoriques notamment sur la viabilité juridique de l'État et des conséquences sur les populations insulaires (B).

Des protections inédites régionales et internationales pour les 'réfugiés climatiques insulaires'

- 28 Les populations insulaires déplacées devront d'abord se tourner vers leur État qui est responsable de la protection de ses ressortissants mais aussi vers la communauté internationale qui seule peut contribuer au 'partage du fardeau' de l'accueil. Ainsi, l'État insulaire pourrait opter pour une protection interétatique ou régionale de sa population dans un État d'accueil (1). A l'image de la Convention de Genève pour les réfugiés politiques, une protection internationale pourrait également être envisagée. Cette protection reste à construire étant donnée les faiblesses actuelles du droit international (2).

Une protection régionale ou bilatérale pour les populations insulaires à créer

- 29 Une protection régionale inédite pourrait, par exemple, être construite sur la base d'une solidarité anticipée d'un État voisin à l'égard d'un État menacé de disparaître. Sous forme d'un accord bilatéral ou multilatéral, elle pourrait instituer une politique préétablie d'accueil (nombre de personnes accueillies, droits offerts, conditions de délivrance de visas, lieux d'accueil, droit au travail, respect de la culture locale, de la langue, reconnaissance des traditions, passerelle vers la naturalisation dans le pays d'accueil, etc.). A cet égard, comme cela a été évoqué plus haut, la Nouvelle Zélande a institué un système de quota migratoire (le programme 'Pacific Access Category'³) au profit de quelques États du Pacifique Sud (Tonga, Fidji, Tuvalu et Kiribati) sur la base de critères économiques (pour les entreprises, à des fins d'emplois et d'études). Ce programme est actuellement basé sur une migration économique et non climatique. On pourrait généraliser ce type de partenariat avec un ou plusieurs États qui s'engageraient à accueillir progressivement des réfugiés climatiques. Cette formule serait discutée et négociée bien en amont, avant les premiers signes d'irréversibilité des dommages sur le territoire insulaire. Toutefois en pratique, les conditions du programme 'Pacific Access Category' restent difficiles à remplir pour les candidats à l'émigration (Shen and Gemenne, 2008), ce système étant très encadré. Par ailleurs, comme cela a été déjà souligné, les populations menacées ne veulent pas en général quitter leur île et souhaitent, plutôt à l'heure actuelle, que soient développées des mesures d'adaptation avant d'entamer des discussions relatives à un probable départ.
- 30 Si l'instauration d'un tel accord régional ou bilatéral serait sans aucun doute

la solution la plus pragmatique à organiser, elle présente certaines limites. En effet, pourquoi faire peser le 'fardeau de l'accueil' uniquement sur les pays voisins ou volontaires ? La question des changements climatiques est globale, les solutions à envisager ne doivent-elles pas être internationales ? Ne doivent-elles pas être pensées collectivement sous l'égide du 'principe de responsabilité commune mais différenciée' (Michelot, 2010) ? *Quid* des pays voisins qui n'ont pas les moyens économiques d'accueillir dignement ces personnes ? La charge de l'accueil risque de peser lourdement sur le pays accueillant s'il n'y a pas un système de fonds de compensation régional ou international, et conduire ainsi, à des blocages politiques dans les négociations, à moins que la communauté internationale ne décide de répartir la charge financière que représente l'accueil de ces populations. De surcroît, en décidant unilatéralement de la destination d'accueil, on prive le réfugié du choix de son futur lieu de migration.

31 Une autre solution graduelle et de court terme serait envisageable mais elle n'a pour l'instant pas été retenue. En effet, la sénatrice australienne Kerry Nettle a en vain proposé d'amender la loi sur l'immigration en demandant que soit créée une nouvelle catégorie de visa pour les réfugiés climatiques, qui permettrait d'accueillir 300 personnes par an de Tuvalu, de Kiribati et d'autres îles du Pacifique. L'instauration d'un tel mécanisme serait sans aucun doute la solution la plus rapide mais qui reste au bon vouloir de l'État d'accueil.

32 L'universitaire Angela Williams prône enfin un système régional (accords bilatéraux ou régionaux) car il semble peu probable que les États acceptent un plan global contraignant sur la reconnaissance et la protection des déplacés climatiques (Williams, 2008). L'auteure estime que si le problème des déplacés climatiques est une question internationale, les impacts immédiats des changements climatiques se feront sentir d'abord au niveau régional. Une structure régionale de coopération permettrait de développer différents niveaux d'engagement et de développement pour les États, et ce, en fonction de la capacité individuelle des pays touchés et de la gravité du problème dans ce domaine. L'auteure est optimiste sur l'adoption d'un tel régime régional dans le Pacifique Sud.

33 Face à ces propositions, les populations défendent d'abord la réhabilitation de leur île avant d'envisager la migration définitive de leur territoire. Plusieurs stratégies d'adaptation peuvent en effet être envisagées, qui éviteraient aux populations d'être contraintes de migrer. Selon le délégué régional du HCR dans le Pacifique, Richard Towle, dans la plus importante des îles Fidji, Viti Levu, est actuellement mené un projet innovant de jardin corallien⁴ pour aider à réduire l'érosion de la côte et la perte de sable, qui sont toutes deux considérées comme étant l'impact majeur de la hausse du niveau de la mer. Néanmoins, d'autres stratégies se développent dans le sens d'une réinstallation des populations locales dans d'autres îles des atolls. En Papouasie-Nouvelle-Guinée, 2500 habitants des îles Carteret sont dans l'incertitude sur la possibilité de rester dans leur pays. De nombreux facteurs démographiques, environnementaux, climatiques et géologiques tels que l'érosion de la côte, la destruction de digues, l'inondation d'eau salée privent les populations locales de leur culture de première nécessité. La réinstallation devient la seule option possible. Le Gouvernement de Papouasie-Nouvelle-Guinée prévoit de réinstaller progressivement les familles dans une plantation de l'île Bougainville⁵ et pense à un plan de secours en cas de graves catastrophes

climatiques futures. Par ailleurs, une autre stratégie consiste au développement des demandes de visas de travail et d'éducation pour les populations insulaires du pacifique vers le Fidji, la Nouvelle-Zélande ou l'Australie (McAdam, 2009). En ce sens, par exemple, le Président du Kiribati essaie de négocier plus d'immigration de travail avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande de sorte que ceux qui veulent se déplacer auraient une opportunité de le faire plutôt par les voies légales existantes (immigration économique ou étudiante). Sa stratégie est à long terme de progressivement recréer une communauté à l'étranger afin que dans l'hypothèse où sa population devait se déplacer en raison de la disparition du territoire, il y aurait déjà des communautés existantes et des réseaux de famille pour faciliter l'intégration d'importantes populations. Jane McAdam, rappelle que rien dans le droit international n'empêche de 'reconstituer' un État au sein d'un autre État et souligne même que théoriquement il serait possible de louer un territoire dans un autre État. A cet égard, le Président des Maldives a déclaré à son arrivée au pouvoir qu'il cherchait à acheter des terres en Inde ou en Australie pour déplacer sa population (McAdam, 2010). En ce sens, le Ministre de la pêche de l'Indonésie, Freddy Numberi, a envisagé de louer certaines de ses îles inhabitées aux populations déplacées par l'augmentation du niveau de la mer. Coup médiatique ou véritable intention, ces stratégies se multiplient. Pourtant, l'organisation du transfert de population n'est jamais facile. L'échec du transfert de la totalité des Nauruans par l'Australie sur l'île Fraser surpeuplée puis sur l'île Curtis a montré les résistances des populations locales à 'relocaliser' ou perdre leur terre, leurs identités, leurs cultures, leurs droits ancestraux pour des raisons économiques (Campbell et al. 2005). Ils ont d'ailleurs demandé et obtenu leur indépendance le 31 janvier 1968 à la suite de cet échec.

34 Le HCR a également mis en œuvre une stratégie régionale de plaidoyer et de protection pour le Pacifique, qui prévoit d'aider les États insulaires vulnérables à faire face aux urgences et au changement climatique, et en particulier aux situations susceptibles d'entraîner des déplacements forcés et des cas d'apatridie⁶. Il a formé conjointement avec d'autres agences onusiennes un Groupe de protection humanitaire du Pacifique pour aider à identifier et à analyser les besoins en protection des personnes qui sont confrontées à des risques naturels. Mais rien n'est actuellement proposé en termes d'instruments juridiques.

35 En parallèle à ces stratégies et ces initiatives, les universitaires et les experts ont orienté leurs réflexions académiques sur les migrations environnementales vers une protection globale et internationale pour les 'réfugiés climatiques ou environnementaux' qui s'appliquerait, entre autre, aux populations insulaires du pacifique, et ce, à défaut de protection internationale existante.

Des protections directes inexistantes à une protection internationale sui generis à inventer

36 Si les textes supranationaux relatifs à l'environnement, aux réfugiés ou aux étrangers se sont multipliés ces dernières années avec l'internationalisation du droit, il n'en demeure pas moins que la problématique du refuge climatique ou environnemental n'est pas abordée explicitement dans ce droit. À l'heure

actuelle aucun instrument juridique spécialisé et direct n'existe pour garantir une assistance, un accueil ou des droits aux populations insulaires. La protection internationale de la Convention de Genève relative au statut des réfugiés du 28 juillet 1951 n'offre aucune garantie pour les 'exilés' du climat. La vocation de cette Convention est de protéger les personnes craignant avec raison de subir des persécutions politiques, religieuses, raciales, ethniques, liées à l'appartenance à un groupe social conformément à son article 1^{er} A. Les autres textes internationaux (notamment ceux relatifs aux Droits de l'Homme⁷) ainsi que les jurisprudences rendues par leurs organes de contrôle⁸ n'apportent pas encore de garanties suffisantes pour protéger des cas de déplacements définitifs ou temporaires (Cournil 2006, 2010). En somme, les instruments juridiques qui seraient susceptibles d'apporter une protection 'par ricochet' aux populations insulaires sont encore très limités.

37 Deux paramètres sont à prendre en compte pour construire une protection pour les déplacés climatiques : d'une part, le droit à créer ou à modifier ne sera pas le même si le déplacement climatique est *interne* ou *transfrontalier* ; d'autre part, la responsabilité de protéger ne relève pas de la même autorité en droit. Les deux cas peuvent se présenter pour les États insulaires avec par exemple une réinstallation dans une autre partie du territoire de l'État insulaire ou un déplacement définitif (vraisemblablement dans la majorité des cas) vers un autre État-Nation.

38 Si le déplacement est interne, les Principes Directeurs sur les personnes déplacées dans leur propre pays de 1998 (PDPDI)⁹ sont théoriquement applicables aux déplacés climatiques (Kalin, 2008). L'État nation insulaire est responsable de ses ressortissants et *a fortiori* de ses déplacés. Les Principes Directeurs pourraient fournir un cadre normatif pour aborder la protection de certains déplacés climatiques. S'il est déjà fait mention des déplacés de catastrophes naturelles dans les Principes Directeurs de 1998, on pourrait un jour y inclure explicitement d'autres motifs de déplacements liés par exemple aux effets des changements climatiques. Une redéfinition des Principes Directeurs offrirait alors une protection renouvelée et plus globale des PDIPP, quel que soit le motif de départ, ce qui surmonterait la difficulté d'une définition non encore consensuelle des déplacés climatiques ou environnementaux. Notons que l'adoption le 23 octobre 2009 à Kampala par l'Union africaine (UA) de la Convention sur la protection et l'assistance des personnes déplacées en Afrique est un exemple à suivre et à confirmer. En effet, l'article 5§4 de la Convention montre que ce texte a déjà anticipé¹⁰ les déplacements résultant des catastrophes naturelles et des changements climatiques. Demeure toutefois le problème de l'effectivité de cette *soft law* (PDPDI), de sa mise en œuvre difficile dans les pays pauvres ou micros-États insulaires particulièrement exposés et vulnérables aux changements climatiques.

39 Certains déplacés climatiques devront quitter leur État-Nation et donc demander une protection internationale, régionale ou bilatérale. Un groupe de chercheurs et d'experts propose d'offrir une protection internationale aux 'réfugiés climatiques' en consacrant légalement l'expression en droit international (Biermann et Boas, 2010). Ils souhaitent que soit créée une protection *sui generis* grâce à l'adoption d'un Protocole sur les réfugiés climatiques qui serait annexé à la Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques de 1992. Ce texte tournerait autour de cinq

principes : Principe de relocalisation ou de réinstallation, Principe de la réinstallation plutôt que de la protection temporaire, Principe de droits collectifs offerts aux populations locales, Principe d'assistance internationale à l'intérieur des États, Principe de la répartition internationale du 'fardeau de l'accueil'. Un comité exécutif de reconnaissance et de réinstallation des réfugiés climatiques veillerait à l'application effective de ce protocole grâce à l'instauration d'un fonds spécifiquement créé (*Climate Refugee Protection and Resettlement Fund – CRPRF*). Le principal avantage d'une telle solution est qu'elle lie la protection des réfugiés climatiques à la responsabilité des États dans les changements climatiques. La probabilité qu'une telle proposition figure un jour à l'agenda des négociations sur le climat demeure pourtant, à ce jour, un fantasme.

40 En 2009, une autre proposition intéressante et argumentée de deux juristes américains Bonnie Doberty et Tyler Giannini visant à créer une 'Convention internationale pour les réfugiés climatiques' (Doberty et Giannini, 2009) a été émise. Les auteurs retiennent une définition des réfugiés climatiques basée sur six éléments : la présence d'une migration forcée (et non volontaire autrement dit liée à la survie de la personne) ; une réinstallation temporaire ou permanente du réfugié climatique ; un mouvement transfrontalier uniquement (c'est-à-dire que la définition est limitée aux personnes qui franchissent une frontière internationale) ; la présence d'une perturbation environnementale liée et compatible aux effets des changements climatiques ; un caractère soudain *ou* progressif du bouleversement environnemental, et enfin un lien souple avec l'action de l'Homme dans le bouleversement environnemental. Ces auteurs défendent un instrument contraignant plutôt qu'un instrument général et politique. Par ailleurs, on les rejoint sur l'idée que la protection des réfugiés climatiques doit s'accompagner d'un véritable régime pluridisciplinaire. Les auteurs proposent de retenir trois grands principes : l'assistance, la responsabilité partagée et l'administration d'un régime international sur les réfugiés climatiques.

41 En 2009, Hodgkinson et ses co-auteurs proposent eux aussi une nouvelle Convention pour les '*Persons Displaced by Climate Change*' permettant une reconnaissance collective des populations menacées, dotée d'une définition flexible basée sur six¹¹ catégories de déplacés (Hodgkinson, 2010). Les auteurs prévoient une série d'obligations telles que des mesures de réinstallation de long terme ; une assistance fondée sur les responsabilités communes des États mais différenciées dans l'émission de gaz à effet de serre, des mesures d'adaptation et d'atténuation mises en œuvre par les États d'accueil grâce à une assistance financière internationale, la création d'un fonds d'assistance et des études scientifiques régulières sur les personnes exposées aux risques du changement climatique. Ce projet est également très abouti puisqu'il propose une véritable architecture institutionnelle pour protéger les personnes déplacées par les changements climatiques avec notamment une organisation compétente sur les déplacés du climat : la *Convention's Climate Change Displacement Organisation*, une Assemblée, un Conseil, un Fonds (*Climate Change Displacement Fund*) et une organisation scientifique construite sur le modèle du GIEC chargée d'examiner des perspectives sur les dégradations climatiques et les cas de migrations forcées (*Climate Change Displacement Environment and Science Organisation*).

42 On peut relever que l'ensemble de ces propositions tentent de répondre au

défaut de protection juridique directe des personnes déplacées en raison des changements climatiques. Constatant ce vide juridique et l'inadaptation des outils existants, les juristes et les autres experts mentionnés proposent des protections inédites qui essaient de dépasser les limites actuelles du droit. Elles possèdent en général deux caractéristiques communes : d'une part, leur souci de créer un instrument nouveau plutôt que d'utiliser les instruments existants ; d'autre part, leur absence de base empirique ou de concertation locale avec les populations concernées. A ce titre, elles participent largement d'une logique déterministe qui réduit les habitants des États insulaires au rôle de victimes expiatoires du changement climatique. Elles tiennent davantage de l'exercice de style que de réelles propositions opérationnelles. Par ailleurs, le passage de la proposition théorique et doctrinale à la mise en œuvre pratique des textes est long et complexe. En ce sens, dans un souci de paragrammatisme, des juristes universitaires français ont proposé à la discussion un projet « clef en main » de Convention internationale relatif au statut des déplacés environnementaux¹².

La protection des 'apatrides climatiques' au regard du droit international

- 43 La disparition 'physique' de l'État et le déplacement de sa population suscitent des réflexions prospectives sur la continuité juridique ou la fin des micros États insulaires et sur le devenir du lien de nationalité de ses ressortissants (1). S'agit-il de penser dès maintenant une forme nouvelle d'apatridie ? (2)

État-Nation insulaire menacé de disparaître et devenir du lien de nationalité de la population

- 44 Les territoires de certains États-Nations insulaires vont devenir hostiles à toute culture voire à toute vie humaine décente, et ce, avant même la submersion totale des territoires par la montée des océans. Aussi, la question de la continuité du lien de nationalité d'une population sur un État insulaire menacé de disparaître 'physiquement' peut légitimement se poser. Peut-on parler dans ce cas de disparition *juridique* d'État-Nation ? Rappelons qu'en droit international public, l'État est le sujet du droit par excellence, il existe juridiquement sur la scène internationale lorsque trois éléments constitutifs sont réunis : le territoire (le support matériel), la population (le lien de nationalité à l'État) et le gouvernement (l'indépendance). La disparition physique ou l'inutilisation du territoire devenu hostile d'un État insulaire -élément constitutif de l'État- conduira-t-elle nécessairement à sa disparition juridique ? De même, la présence permanente d'une population sur un territoire effectif est-elle essentielle pour caractériser l'État ? Faut-il nécessairement que le territoire soit habité pour que les liens de nationalité d'une population exilée demeurent ? Ces questions pratiques doivent être examinées au regard de la théorie du droit de l'État et du droit international public.
- 45 L'État-Nation a toujours muté au gré des évolutions politiques qu'il rencontre. Jusqu'ici les transformations entraînant des mutations profondes ou des disparitions d'États résultaient d'actes d'autres États-Nations. Ces actes

s'exerçaient par la force, une agression, une guerre, une conquête, une indépendance, une réunion ou une cession d'État, etc. (Ruiz-Fabri, 1992). L'histoire a montré la dissolution d'un État lors d'absorption par un autre, la fusion de deux États, l'union ou la réunification et la dissolution avec la succession d'un État vers un autre. Dans le cas des micro-États-Nations insulaires, la mutation de l'État voire sa disparition programmée serait le résultat de facteurs complexes environnementaux, climatiques, géologiques et anthropiques interdépendants et en interaction entre eux touchant le territoire dans un premier temps et ensuite sans doute l'organisation du pouvoir hors de ce territoire. 'L'extinction' de l'État liée à une cause climatique est donc bien différente de ce que la communauté internationale a connu par le passé. Cette cause de mutation d'un élément constitutif de l'État est donc inédite pour le droit international.

46 Selon les internationalistes Jean Combacau et Serge Sur, c'est le caractère 'corporatif' de l'État en droit international qui explique que 'l'État est légalement identique à lui-même de sa fondation à sa dissolution. (...) il n'est pas altéré par les mutations qui affectent ses 'éléments constitutifs'(...) les mutations substantielles de l'État sont sans effet sur son identité légale : la modification, en plus ou moins, de l'assise spatiale et de la population de cette collectivité territoriale de l'État ne fait que dessiner autrement les contours de l'objet sur lequel des compétences internationales lui sont reconnus et n'introduit aucune discontinuité de son existence même' (Combacau et Sur, 2008). De plus, théoriquement, le défaut d'un élément constitutif de l'État ne lui enlèverait pas sa qualité en raison d'une 'présomption de continuité' de ses conditions d'existence. Ces affirmations restent-elles valables dans le cas d'un territoire 'hostile' à l'accueil de l'ensemble de sa population et *a fortiori* de l'organisation de son gouvernement ? Jane McAdam rappelle que le droit international contemporain n'exige pas de taille minimale de territoire, ni d'ailleurs de population minimale pour constituer un État (McAdam 2010). Tuvalu est la deuxième plus petite population constituant un État après le Vatican. Qu'en est-il de l'existence même de l'État si la totalité de la population vit en dehors du territoire étatique ? Elle souligne en ce sens qu'il y a déjà un certain nombre de pays du Pacifique avec des populations importantes en dehors de leur territoire, mais ceci n'affecte pas leur capacité à fonctionner et à exister en tant qu'État. Par exemple, elle souligne que près de 56 % des Samoans et 46 % des Tongiens vivent ainsi à l'extérieur de leur propre pays. L'élément constitutif de l'État exige la permanence de la population. Or, la migration progressive organisée par l'État lui-même vers un autre État d'accueil conduira-t-elle à modifier sur le plan juridique l'existence de l'État insulaire. Vidée de sa population, l'État continuera-t-il de 'vivre' ? De même, s'agissant du territoire de l'île, selon la Convention de Montego Bay, l'île se définit à l'article 121§1 'comme une étendue naturelle entourée d'eau qui reste découverte à marée haute'. Or, à l'instar d'Hervé Raimana Lallemand, force est de reconnaître que 'l'élévation du niveau des eaux, les atolls risquent d'être totalement submergés, subsistant sous la forme de quelques rochers émergés'. Un rocher se définit selon l'article 121 § 3 de la même Convention comme un lieu qui ne se prête 'pas à l'habitation humaine ou à une vie économique propre' et n'a pas de 'zone économique exclusive ni de plateau continental'. Dès lors, l'inhabitabilité et la forme nouvelle de l'île submergée nous interrogent sur le fait de savoir si le maintien des zones maritimes serait un élément suffisant

pour constituer l'État et avancer que l'État possède toujours un territoire. Hervé Raimana Lallemand estime que 'cela semble pourtant difficile car les zones maritimes sont bien plus proches de la notion d'espace plutôt que celle de territoire' (Raimana Lallemand, 2009).

47 Selon la doctrine internationaliste dominante, il n'existerait pas à proprement parler de disparition juridique de l'État, seules la continuité et la succession d'État sont possibles. Les cas dans lesquels un État peut disparaître seraient par exemple l'absorption volontaire par un autre État, une fusion avec un autre État. Comme le rappelle Jane McAdam, ces hypothèses supposent que l'État successeur commence à exister ou assume le contrôle de l'ancien État en général sur le territoire. Il n'y a jamais de situation de 'vide' (McAdam, 2010). Sur la succession d'État, Hervé Raimana Lallemand précise qu'un scénario serait envisageable juridiquement mais peu crédible politiquement pour les États Nations insulaires. Par exemple, il serait théoriquement possible de penser que Tuvalu et sa population -par libre décision- abandonneraient leur indépendance au profit d'une appartenance à un autre État. Juridiquement possible, politiquement inenvisageable. En effet, on voit mal pourquoi Tuvalu abandonnerait sa souveraineté et son statut d'État à un autre État alors que cet État-Nation insulaire a obtenu l'indépendance en 1978 après deux siècles de colonisation britannique. Si la question du transfert de souveraineté d'un État insulaire avait lieu, ce qui paraît encore peu probable, le transfert de nationalité serait envisageable par exemple comme dans les transferts de souveraineté liés aux guerres européennes. Dans les pratiques de successions d'États, on avait en matière de nationalité : le 'plébiscite' ou le 'droit d'option' par lequel la population concernée pouvait 'choisir' sa nationalité. Toutefois, la solution la plus réaliste serait de créer un système d'auto-gouvernance, c'est-à-dire une libre association avec un autre État (McAdam, 2010). Ce modèle reste à construire.

48 Par ailleurs, le HCR s'est interrogé sur l'hypothèse de l'exil temporaire d'un gouvernement même pendant une période prolongée. L'hypothèse du gouvernement en exil a permis à des gouvernements de fonctionner extraterritorialement mais toujours sur des périodes temporaires et exceptionnelles. Conduirait-elle nécessairement à l'extinction d'un élément constitutif de l'État ? Ou bien serions-nous alors dans une hypothèse de continuité de l'État ? Le gouvernement en exil ne pourrait-il pas se voir reconnaître une place légale dans les relations internationales même s'il ne possède pas de la plénitude de ces compétences souveraines¹³ ? Les questionnements sur la continuité de l'État insulaire menacé de disparaître par les changements climatiques doivent être développés. La Communauté internationale doit protéger l'État, c'est l'essence même du droit international. Prenant exemple des États défaillants (agression d'un État voisin), selon Hélène Ruiz Fabri, il existe des 'mécanismes de substitution aux États par l'accomplissement de leurs fonctions essentielles. Ils peuvent être d'application partielle et c'est ce qui va fonder par exemple les interventions pour protéger les nationaux à l'étranger lorsque l'État est défaillant dans son obligation de protection' (Ruiz Fabri, 1992). Par ailleurs, le passé a montré des formes de protectorat, des hypothèses au cours desquelles un État s'en est remis à un autre ou à une organisation internationale (ONU). Le droit international classique doit donc être réinterrogé au regard de ces nouvelles problématiques des micros-États-Nations insulaires menacés par les impacts des changements

climatiques, et ce, au prisme des principes du droit des peuples à disposer d'eux-mêmes¹⁴ et du droit à l'autodétermination, de l'intégrité territoriale, de l'égalité souveraine des États¹⁵, de non-ingérence¹⁶.

- 49 Enfin, le lien de nationalité renvoie à l'appartenance d'une personne ou d'un groupe de personnes à un État. Il permet de relier un individu à un État. Le célèbre arrêt de la Cour internationale de justice Nottebohm du 6 avril 1955 a retenu une définition de référence de la nationalité qui : 'est un lien juridique ayant à sa base un fait social de rattachement, une solidarité effective d'existence, d'intérêts, de sentiments joints à une réciprocité de droits et de devoirs. Elle est, peut-on dire, l'expression juridique du fait que l'individu auquel elle est conférée, soit directement par la loi, soit par un acte de l'autorité, est, en fait, plus étroitement attaché à la population de l'État qui la lui confère qu'à celle de tout autre État'. En application de cet arrêt, la nationalité conférée par un État ne peut être opposée dans l'ordre international à d'autres États si elle n'est pas effective. Or ce lien sera-t-il pour autant rompu si les compétences personnelles et territoriales de l'État ne pouvaient plus être effectivement exprimées comme cela pouvait être le cas pour les micros-États-Nations insulaires. En ce sens, on rejoint l'affirmation d'Hélène Ruiz-Fabri, qui rappelle que 'la création ou la disparition d'État sont du point de vue de l'ordre international des perturbations auxquelles le droit international oppose des principes de résistance que seule l'effectivité peut surmonter'. (Ruiz Fabri, 1992). L'Histoire a montré qu'un transfert de population d'une partie d'un État était possible mais cette fois il s'agirait de l'organiser, certes progressivement mais sur la totalité d'une population d'un État Nation. Situation inédite en droit international, les ressortissants perdraient-ils alors leur nationalité sans pour autant s'en voir reconnaître une autre ? Dès lors, la disparition du micro État-Nation insulaire fait, pour certains, émerger une nouvelle forme d'apatridie.

Chercher une protection pour une nouvelle forme d'apatridie ?

- 50 Le droit international des apatrides pourrait être repensé au regard de la situation des populations insulaires menacées par les changements climatiques. Selon l'article 1^{er}§1 de la Convention de New York du 28 septembre 1954, l'apatride est '*la personne qu'aucun État ne considère comme son ressortissant par application de sa législation*'. L'apatride vise à conférer une protection de substitution à celui qui est exclu de toute protection étatique. Contrairement au fait d'être réfugié, qui dépend de l'appréciation portée par les instances nationales compétentes du pays d'accueil, la qualité d'apatride résulte donc de la constatation de données objectives (Dictionnaire Permanent Droits des Étrangers, 2010). Il existe des causes d'apatride de naissance, de cas de déchéance, de circonstances géopolitiques exceptionnelles (par exemple les Palestiniens lors de la création de l'État d'Israël, les ressortissants de l'Union soviétique ou de la Yougoslavie) et des apatridies de fait. Ces derniers sont définis comme des personnes qui remplissent, au regard du droit interne d'un pays, les conditions pour en posséder la nationalité, mais s'en trouvent privés par suite de circonstances de fait. Les populations des micros-États-Nations insulaires seraient sans doute dans cette dernière catégorie. La Convention sur

la réduction des cas d'apatridie du 30 août 1961, complète la définition d'apatride en obligeant les États Parties à réduire les cas d'apatridie et à faciliter la naturalisation des apatrides. Au niveau régional, la Convention européenne sur la nationalité¹⁷ rappelle que les situations d'apatridie doivent être évitées et que les États doivent s'efforcer de trouver des solutions. Une autre convention du Conseil de l'Europe sur la prévention des cas d'apatridie en relation avec la succession d'États est en vigueur depuis le 1^{er} mai 2009 afin d'élaborer des règles plus détaillées destinées à prévenir ou réduire les cas d'apatridie résultant de la succession d'États. En pratique, en droit international, l'apatridie peut résulter : -d'un conflit de lois entre plusieurs pays ne permettant d'obtenir une nationalité ni par le droit du sol, ni par le droit du sang, -d'une déchéance de nationalité ou -d'une défaillance administrative. Dans ces textes, il n'existe aucun droit à l'obtention de la nationalité. Rien dans le droit international des apatrides, ne permet d'octroyer une nationalité nouvelle aux populations insulaires menacées. Dans le même sens, Walter Kälin relève dans son étude que le droit international des apatrides n'est pas suffisant et suffisamment adapté pour satisfaire les nécessités très spécifiques des populations insulaires (Kälin, 2008). Dans le numéro spécial 'apatridie' de la Revue des Migrations Forcées, Indira Goris, Julia Harrington et Sébastien Köhn rappellent les multiples origines de l'apatridie avant de préciser 'qu'une nouvelle catégorie pourra éventuellement venir renforcer les rangs des apatrides : les petites îles que le changement climatique condamne à être submergées par la mer, et dont la population entière se retrouvera apatride' (Goris, Harrington et Köhn, 2009). Des 'apatrides de fait' qui ne trouvent pas à l'heure actuelle de place dans le droit existant. La spécificité des États nations insulaires menacés de disparaître semble, selon nous, s'écarter de la conception 'classique' de l'apatridie du droit international en ce qu'il n'existe pas de déni de nationalité. Comment alors amender ce droit international sans en transformer le sens premier ? Comment réinventer ou actualiser la catégorie juridique de l'apatride afin de faire émerger l'apatridie climatique ? Cette entreprise sera difficile à réaliser d'autant que la problématique des déplacements climatiques est justement de protéger, voire de prolonger les liens étatiques malgré la disparition physique étatique due aux changements climatiques. Par ailleurs, il conviendra de reconnaître collectivement des droits à une population et non seulement à quelques individus. Jane McAdam estime que même si les Conventions d'apatridie s'appliquaient aux populations insulaires, les textes ne lient que les États qui les ont ratifiés, et seulement pour ce qui est des apatrides du territoire. Par ailleurs, peu d'États ont développé dans leur législation une procédure de détermination du statut d'apatride, contrairement au statut de réfugiés. En conséquence, son application pratique restera très limitée. Sans doute que des actions de prévention de l'apatridie seraient plus pertinentes.

⁵¹ Le HCR insiste alors sur la 'prévention de l'apatridie'. Dans le cadre des négociations climatiques, il a soumis une note intitulée 'Climate change and statelessness : an overview' sur la nécessité d'une action rapide afin de prévenir l'apatridie liée aux effets des changements climatiques (HCR, OIM, NRC, 2009 et Piguet 2010). En effet, rappelons que l'Assemblée générale des Nations Unis¹⁸ a confié, en 1996, au HCR un mandat global visant à empêcher et réduire l'apatridie. Ce dernier a donc engagé, dans le cadre du plan d'action de Bali¹⁹, des réflexions sur les liens entre les changements climatiques et les 'sans

État'. Dans cette étude, le HCR propose de réfléchir à des accords multilatéraux qui permettraient idéalement aux populations menacées de s'installer ailleurs avec un statut juridique (double nationalité, respect de la culture, droit au séjour, prestations sociales, etc.). Il estime que pour prévenir l'apatridie temporaire, l'acquisition d'une nationalité effective devrait être prévue avant la disparition du lien avec l'État. La nationalité pourrait, selon nous par exemple, être autorisée au moins pendant une période de transition ou envisager la question d'une double nationalité avec une nationalité d'appartenance et une de résidence. Dans tous les cas, l'acquisition de la nationalité d'un pays entraîne une série de droits et d'obligations de nature politique et juridique (droit de vote, accès à la fonction publique, droits privés, obligation du service national, etc.). De surcroît, des dispositions devraient également prévoir entre autre un droit au séjour, l'unité familiale, un accès aux soins et pensions et d'autres prestations de sécurité sociale mais aussi et surtout le droit à une réinstallation dans un environnement, socialement et économiquement viable et soutenable à moyen ou à long terme. Ainsi, le HCR pose un certain nombre de conditions à la conclusion de ces accords, telle que la participation à la négociation des populations concernées et des gouvernements des États insulaires touchés.

52 Au-delà des problèmes juridiques qu'elle pose, l'apatridie climatique soulève également, et sans doute avant tout, un problème politique d'importance : l'hypothèse de la disparition d'un Etat insulaire souligne la question de sa représentation au sein du processus de négociations sur le climat. Il serait en effet particulièrement ironique, comme le soulignait l'ambassadeur de Tuvalu aux Nations Unies, Enele Sopoanga, en 2001, que les pays les plus concernés par les impacts du changement climatique se trouvent exclus du processus de négociation sur la manière de réduire et de prendre en compte ces impacts. A cet égard, la mise en œuvre de l'apatridie climatique reviendrait à condamner *de facto* ces petits Etats, hypothéquant gravement la possible mise en place de processus d'adaptation en leur sein. Le concept nous semble donc, à tout le moins, à double tranchant : comme le rappelle très justement Jane McAdam (2010). La notion d'apatridie climatique, outre qu'elle n'est pas souhaitée par les populations ni par les représentants des Etats insulaires, pourrait en fait aboutir, paradoxalement, à une réduction des droits de ces populations dans les négociations internationales, au sein desquelles leur voix ne serait plus entendue.

53 Le concept de 'migrations climatiques', dans les petits Etats insulaires, reste largement une vue de l'esprit, une construction politique et juridique. L'essentiel des migrations environnementales, aujourd'hui, ont lieu en Asie du Sud-Est et en Afrique subsaharienne. Le cas des petites îles frappe toutefois les imaginations, parce qu'il mobilise des constructions juridiques nouvelles, et impose une réinvention du droit international. Les 'migrations climatiques' dans les petites îles représentent sans doute davantage une perspective future qu'une réalité présente. Mais l'insuffisance des engagements de réduction des émissions de gaz à effet de serre, et la hausse du niveau des mers qui en résultera, impose de considérer dès aujourd'hui quelles solutions nouvelles pourraient être inventées. En même temps, il importe de se garder d'envisager ces solutions comme inéluctables, au risque d'obérer aujourd'hui les stratégies d'adaptation qui pourraient être mis en œuvre dans les territoires insulaires.

54 Le droit international des droits de l'Homme, le droit international

humanitaire, le droit international des migrations et le droit international de l'environnement devront être repensés à l'aune de ces nouveaux défis à organiser tant d'un point de vue opérationnel que dans le contenu matériel et procédural des garanties offertes aux populations. Les boîtes à outils des juristes peuvent servir à penser une protection pour les populations insulaires. La façon de construire une protection, un statut voire une nouvelle nationalité ne pourra se faire qu'en garantissant des droits fondamentaux, et notamment celui de la participation des populations locales dans les programmes ou les futurs instruments juridiques.

- 55 La communauté internationale commence à peine à être sensible à la question des 'réfugiés ou apatrides climatiques', les pourparlers qui ont lieu à Bonn en juin 2009 ont orienté pour la première fois -mais cela reste encore marginal- les discussions internationales vers une prise en compte des déplacements des populations dus au climat. Après l'échec de Copenhague en décembre 2009, la thématique des 'réfugiés ou apatrides climatiques' peut être à double tranchant dans les négociations climatiques : soit elle incite les États à agir vite et à asseoir la légitimité d'une protection des réfugiés ou/et apatrides climatiques en droit international, soit au contraire, elle peut s'avérer contre productive et participer au repli de certains pays réticents et par voie de conséquences ralentir les avancées sur le climat. Quoi qu'il en soit, il est encore aujourd'hui prématuré d'affirmer que l'on va vers une protection spécifique pour les réfugiés ou apatrides climatiques toutefois, l'idée fait lentement son chemin...Reste à penser dès maintenant la direction que l'on souhaite prendre.

Remerciement

- 56 Cet article a été effectué dans le cadre du projet EXCLIM (Gérer les déplacements des populations dus aux phénomènes climatiques extrêmes) financé par le programme Gestion et Impacts du Changement Climatique (GICC)

Bibliographie

- Barnett, J. et J. Campbell, 2010 ; *Climate Change and Small Island States. Power, Knowledge and the South Pacific*. Londres : Earthscan.
- Biermann, F. et I. Boas, 2010, 'Preparing for a warmer world : Towards a global governance system to protect climate refugees', *Global Environmental Politics*, 10 (1), pp. 60-88.
- Campbell, J., M. Goldsmith et K. Kanayathu, 2005, 'Community Relocation as an Option for Adaptation to the Effects of Climate Change and Climate Variability in Pacific Island Countries (PICs)' Asia-Pacific Network for Global Change Research.
- Combacau, J et S. Sur, 2008, *Droit international public*, Montchrestien, Lextenso édition, p. 230 et s.
- Cournil, C., 2006, 'Vers une reconnaissance du « réfugié écologique ? Quelle(s) protection(s) Quel(s) statut(s) ?', *Revue du droit public*, n° 4, pp. 1035-1066.
- Cournil, C., 2010, 'Les défis du droit international pour protéger les 'réfugiés climatiques' : réflexions sur les pistes actuellement proposées', in *Les changements climatiques et les défis du droit*, (sous la direction de Christel Cournil et Catherine Colard Fabregoule), Bruylant, Bruxelles, pp. 345-372.
- Dictionnaire permanent du droit des étrangers, Les éditions Législatives, 2010.

- Dickinson, W. R., 2004, 'Impacts of eustasy and hydro-isostasy on the evolution and landform of Pacific atolls' *Palaeogeography, Palaeoclimatology, Palaeoecology*, 213, (3-4), pp. 251-69.
- Docherty, B. et T. Giannini, 2009, 'Confronting a Rising Tide : A Proposal for a Convention on Climate Change Refugees', *Harvard Environmental Law Review*, vol. 33, no. 2, pp. 349-403.
- Gemenne, F., 2010, 'Tuvalu, un laboratoire du changement climatique ? Une critique empirique de la rhétorique des 'canaris dans la mine'', *Tiers Monde*, n° 204.
- Goris, I., J. Harrington et S. Köhn, 2009, 'Qu'est-ce que l'apatridie et pourquoi est-ce une question importante ?', *Revue des Migrations Forcées*, mai, n° 32, p. 4.
- HCR, soutenu par l'OIM et le Norwegian Refugee Council (NRC), 2009, lors de la 6ème session du Groupe de travail ad hoc Groupe à long terme sur l'action coopérative dans le cadre de la Convention (AWG-LCA 6) (1-12 Juin, Bonn), Note Climate change and statelessness : an overview, 2009. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a2d189d3.html>
- Hodgkinson, D., T. Burton, H. Anderson et L. Young, 2010, 'The hour When the ship come in' : a convention for persons displaced by climate change', http://www.ccdpconvention.com/documents/Hour_When_Ship_Comes_In.pdf
- Kälin, W., 2008, The Climate Change – Displacement Nexus, Panel on disaster risk reduction and preparedness : addressing the humanitarian consequences of natural disasters, ECOSOC Humanitarian Affairs Segment.
- McAdam, J., 2009, 'From economic refugees to climate refugees ?', *Melbourne Journal of International Law*, Volume 10, n° 2, pp. 579-595.
- McAdam, J., 2010, 'Disappearing states, statelessness and the boundaries of law', a draft of a forthcoming chapter in J McAdam (ed), *Climate Change and Displacement : Multidisciplinary Perspectives* (Oxford, Hart Publishing, forthcoming 2010, 23 p.
- McAdam, J., 2010, 'Refusing 'refuge' in the pacific : (de)constructing climate-induced displacement in international law", in E. Piguet, A. Pécoud and P. de Guchteneire (eds), *Migration, Environment and Climate Change* (UNESCO, Paris), 26 p.
- Michelot, A., 2010, 'A la recherche de la justice climatique-perspective à partir du principe de responsabilité communes mais différenciées', in *Les changements climatiques et les défis du droit*, (sous la direction de Christel Cournil et Catherine Colard Fabregoule), Bruylant, Bruxelles, pp. 183-212.
- Mimura, N., L. Nurse, R.F. McLean, J. Agard, L. Briguglio, P. Lefale, R. Payet, et G. Sem, 2007, 'Small islands', In *Climate Change 2007 : Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, ed. M. L. Parry, O. F. Canziani, J. P. Palutikof, P. J. van der Linden and C. E. Hanson. Cambridge : Cambridge University Press.
- Mortreux, C. et J. Barnett, 2008, 'Climate change, migration and adaptation in Funafuti, Tuvalu', *Global Environmental Change* 19 (1), pp. 105-12.
- Piguet E., 2010, 'Les apatrides du climat', <http://ecolloque.fondationmemoirealbertcohen.org/index.php?page=apatridesclimat>
- Rahmstorf, S., 2010, 'A new view on sea level rise', *Nature reports*, 4, pp. 44-5.
- Raimana Lallemand Hervé, 2009, 'L'apatridie climatique et la disparition d'État dans le pacifique Sud', *Revue juridique polynésienne*, pp. 77-94.
- Ruiz-Fabri H., 1992, 'Genèse et disparition de l'État à l'époque contemporaine', *Annuaire français de droit international*, volume 38, pp. 153-178.
- Williams, A., 2008, 'Turning the Tide : Recognizing Climate Change Refugees in International Law', 30 *L. & POL'Y*, pp. 502-529.
- Shen, S. et F. Gemenne, 2008, Tuvalu's environmental migration To New Zealand, Environment, Forced Migration & Social Vulnerability, International Conference 9-11 October 2008 Bonn, Germany.

Notes

- 1 L'acronyme PMA désigne les pays les moins avancés.
- 2 L'AOSIS, ou Alliance of Small Island States (Alliance des Petits Etats Insulaires) est le groupe chargé de représenter les intérêts des petits Etats insulaires au sein du système des Nations Unies
- 3 <http://www.immigration.govt.nz/migrant/stream/live/pacificaccess/>
- 4 <http://www.unhcr.fr/4b28a1466.html>
- 5 Pour l'instant ceux qui sont partis sont dans des bidonvilles.
- 6 <http://www.unhcr.fr/pages/4aae621d6af.html>
- 7 Déclaration Universelle des Droits de l'Homme, (ONU), 10 décembre 1948. Convention de sauvegarde des droits de l'Homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950. Pactes internationaux du 19 décembre 1966, relatif *aux droits civils et politiques et aux droits économiques, sociaux et culturels*. Directive 2004/83/CE du Conseil, du 29 avril 2004, *concernant les normes minimales relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir prétendre au statut de réfugié ou les personnes qui pour d'autres raisons, ont besoin d'une protection internationale, et relatives au contenu de ces statuts*, JOUE, 30 septembre 2004, L 304/ 12, etc.
- 8 Cour européenne des droits de l'Homme, Comité des droits de l'Homme.
- 9 Principes directeurs relatifs au déplacement des personnes à l'intérieur de leur propre pays, E/CN.4/1998/53/add.2. 11 février 1998.
- 10 Notons que certains textes ont déjà élargi la définition comme le rappelle Walter Kälin sur la thématique des catastrophes naturelles ou anthropiques et les projets de développement.
- 11 Déplacement temporaire, le déplacement permanent local, le déplacement interne permanent, le déplacement permanent régional, le déplacement intercontinental permanent, le déplacement temporaire régional et international.
- 12 Publié à la *Revue Européenne du Droit de l'Environnement*, n° 4, 2008, pp. 381-393.
- 13 Exemple de Taïwan jusqu'à ce que la Chine populaire prenne sa place au conseil de sécurité dans les années 70.
- 14 Cf. article 1.2 de la *Charte des Nations unies* et article 1^{er} du Pacte sur les droits civils et politiques du 16 décembre 1966 : '*tous les peuples ont le droit de disposer d'eux-mêmes. En vertu de ce droit, ils déterminent librement leur statut politique et assurent librement leur développement économique, social et culturel*'.
- 15 Article 2.1 de la *Charte des Nations unies*.
- 16 Article 2.7 de la *Charte des Nations unies*.
- 17 La Convention européenne sur la nationalité a été adoptée par le Conseil des ministres le 14 mai 1997 et entrée en vigueur le 1^{er} mars 2000.
- 18 General Assembly Resolution GA/RES/50/152, 9 February 1996.
- 19 Il s'agit des conclusions de la 13^{ème} conférence des parties (COP) de la Convention Cadre des Nations-Unies sur les changements climatiques adoptées à Bali. Ce plan adopte une feuille de route visant à atteindre un accord mondial de long terme amené à remplacer le Protocole de Kyoto à l'expiration de celui-ci en 2012. Le Plan d'action de Bali aspire à ce que cet accord soit conclu lors de la conférence COP15 de Copenhague en décembre 2009.

Pour citer cet article

Référence électronique

Christel Cournil et François Gemenne, « Les populations insulaires face au changement climatique : des migrations à anticiper », *VertigO - la revue électronique en sciences de l'environnement* [En ligne], Volume 10 Numéro 3 | décembre 2010, mis en ligne le 20 décembre 2010, consulté le 10 octobre 2012. URL : <http://vertigo.revues.org/10482> ; DOI : 10.4000/vertigo.10482

Auteurs

Christel Cournil

Maître de Conférences en droit public, membre de l'Institut de recherche interdisciplinaire sur les enjeux sociaux (IRIS), et associée au CERAP, Université Paris 13. christelcournil@yahoo.fr ,

François Gemenne

Chercheur à l'Institut du Développement durable et des Relations internationales (Iddri – Sciences Po), enseignant à Sciences Po et à l'Université Paris 13. francois.gemenne@sciences-po.org

Droits d'auteur

© Tous droits réservés